

Policy Trends and the Current State of the Establishment of Nonprofit Corporations in Japan

일본 비영리법인 설립 제도의 현황과 정책 동향

Yu ISHIDA, Ph.D.

School of Human Welfare Studies, Kwansei Gakuin University

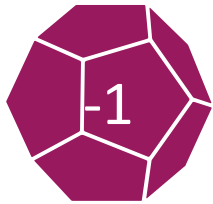
간세이가쿠인대학 인간복지학부

ishidayu@kwansei.ac.jp



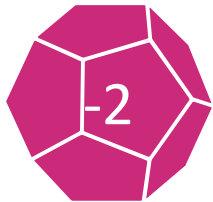
Contents

목차



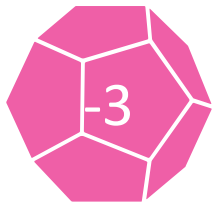
Today's Targets of Nonprofit Corporations in Japan

오늘의 목표, 일본의 비영리법인



Policy Trends

정책 동향



Current State

현황

Today's Targets of the Nonprofit Corporations in Japan

오늘의 목표, 일본의 비영리법인

1. Civic-based Nonprofit Corporation and Certified Nonprofit Corporation (1998=2001)

시민 기반 비영리법인(NPO) 및 인증된 비영리법인 (1998=2001)

2. Incorporated Association and Foundation in General and Public Interest Status (1896=2008)

일반·공익 사단법인 및 재단법인 (1896=2008)

3. Public Trust Scheme (1977=2006=2026)

공익신탁 제도 (1977=2006=2026)

Policy Trends in a few Words 정책 동향 요약

- NPOs: More **preferable** treatment and funding
비영리법인: 우대 조치와 자원 확대
- Authorities: **Decentralized** but **disparities**
관할: 분권화되었으나 격차 존재
- Systems: **Simplify** and **longer-term** adjustment
제도: 간소화와 장기적 정비

Policy Trends on Civic-based Nonprofit Corporations

시민기반 비영리법인 정책 동향

Date 날짜	Event 사건	Detail 상세
17-Jan-95	Great Hanshin-Awaji Earthquake occurred 한신·아와지 대지진 발생	
Dec-96	“Bill to Promote Civic Activities” was submitted to 139th Diet session 「시민활동 촉진 법안」이 제139회 국회에 제출됨	Private member’s bill. Deliberations have continued since then 의원 입법안. 이후 심의가 계속됨
19-Mar-98	“Act on the Promotion of <u>Specified Nonprofit Activities (NPO Law)</u> ” was passed 「특정비영리활동촉진법(NPO법)」 통과	By the House of Representatives. Enforced on December 1, 1998. 중의원 통과. 1998년 12월 1일 시행.
1-Oct-01	Establishment of the <u>Certified Specified Nonprofit Corporation System</u> 특정비영리법인(NPO법인) 인증 제도 신설	Certified NPO System. 2001 Tax Reform. NPO 인증 제도. 2001년 세제 개정
11-Dec-02	Enactment of the amended NPO Law (effective May 1, 2003) NPO법 개정안 시행 (2003년 5월 1일 시행)	Includes the addition of <u>new categories</u> of specified nonprofit activities and strengthened measures to exclude organized crime groups, etc. 특정비영리활동 분야 신설 및 범죄조직 배제 조치 강화 등 포함
1-Apr-03	Significant expansion of the Certified NPO Corporation system 특정비영리법인(NPO법인) 인증 제도 대폭 확대	2003 Tax Reform. 2003년 세제 개정.

Policy Trends on Civic-based Nonprofit Corporations: New Categories

시민활동형 비영리법인 정책 동향: 활동 분야 신설

1. Public health, medical care, or welfare

1. 보건·의료·복지

2. Social education

2. 사회 교육

3. Community development

3. 지역사회 개발

4. Tourism

4. 관광

5. Rural, mountainous, and fishing villages or mid-mountain and remote areas

5. 농·산·어촌·중산간 및 낙후 지역

6. Academia, culture, the arts, or sports

6. 학술·문화·예술·체육

7. Environmental conservation

7. 환경 보전

8. Disaster relief activities

8. 재해 구호 활동

9. Community safety

9. 지역 안전

10. Human rights or promoting peace

10. 인권 옹호·평화 증진

11. International cooperation

11. 국제 협력

12. Gender equality

12. 양성평등

13. Healthy development of children

13. 아동의 건강 증진

14. Information-based society

14. 정보화 사회

15. Science and technology

15. 과학기술

16. Revitalizing economic activity

16. 경제활동 활성화

17. Vocational skills or employment opportunities

17. 직업능력 개발·고용기회 확충

18. Protecting consumers

18. 소비자 보호

19. Coordination, advice, or assistance regarding the management or activities of organizations engaged in the activities listed in the preceding items

19. 앞서 나열된 활동 단체의 운영·활동에 대한 조정·조언·지원

20. Specified by ordinances of prefectures or designated cities as equivalent to the activities listed in the preceding items

20. 현·지정시 조례로 앞 활동과 동일한 것에 준하는 활동

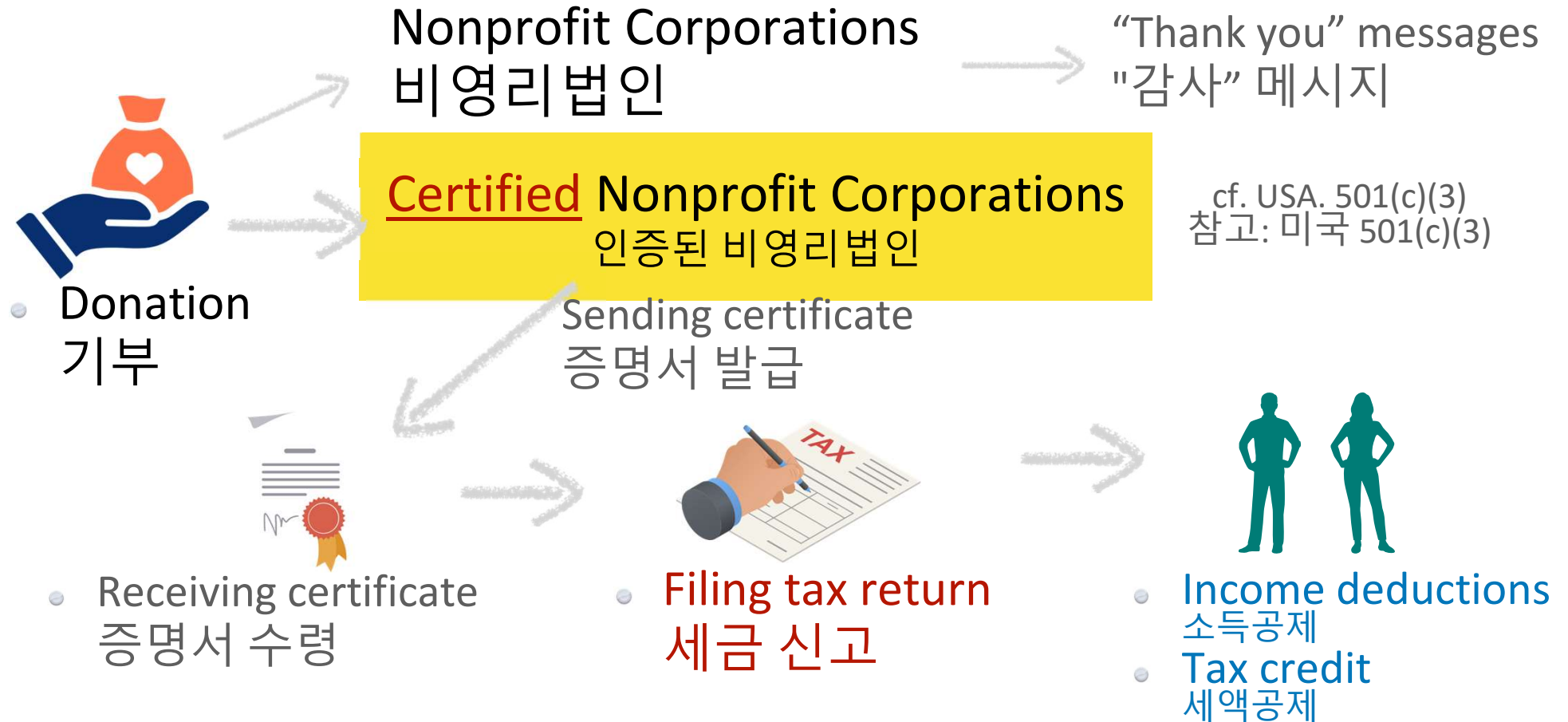


▶ Red: 2003, Blue: 2012

▶ Widening categories = More roles are expected to the civic-based NPOs. 분야 확대 = 시민활동 단체에 더 많은 역할 기대

Policy Trends on Certified Nonprofit Corporations: Tax Deductions

비영리법인 인증 정책 동향: 세금 공제



Policy Trends on Certified NPCs: Relaxing Public Support Test & Restriction to Promote Growth

비영리법인 인증 정책 동향 : 성장 촉진 위한 대중지원제도&요건 완화

Nonprofit Corporations

비영리법인

PST and
PST 및

other requirements
기타 요건

Certified NPCs

인증 비영리법인

Year 2002

2002년

- Include donations from executives and employees in the numerator
임직원의 기부도 기부금액 계산 시 포함

Year 2003

2003년

- PST Ratio is reduced to 1/5 or more
PST 비율을 1/5 이상으로 완화
- The threshold for small donations is lowered to less than 1,000 yen (appr. 6 USD)
소액 기부 기준을 1,000엔 미만(약 1만원)으로 인하
- Project costs commissioned by the national government, etc., are excluded from the denominator
정부 단위 위탁 사업비를 기준에서 제외

Year 2005

2005년

- Calculated PST based on the average of the recent two fiscal years
최근 2개의 회계연도 평균으로 PST 산정
- Partial abolition of application and reporting documents
신청·보고 서류 일부 폐지

Year 2006

2006년

- Include the voting members' fee in the numerator
의결권 회원의 회비를 기부금액 계산 시 포함
- Small corporations may use a simplified formula
소규모 법인은 간이식 사용 가능

Year 2011

2011년

- The performance evaluation period shall be two years for initial certification.
최초 인증 시 실적 평가 기간은 2년

Source: <https://www.npo-homepage.go.jp/about/seidokaisei-keii/ninteiseido-keii>

Policy Trends on Certified NPCs: Decentralized Administration

인증된 비영리법인 정책 동향: 행정 분권화

National Tax Agency
국세청



Decentralized
분권화

Local governments (Prefecture and designated capital cities)
지방자치단체(현 및 지정시)

Good points

장점

- Closer contacts
더 가까운 접점
- Easier Q&A
문의·응답 용이
- Q for not only tax
세무 외 문의도 가능

Bad points

단점

- Detailed check in documents
서류 심사가 까다로움
- Not a standardized check
심사 기준이 표준화되지 않음
- Some hard governments
일부 까다로운 자치단체

Policy Trends on Public Interest Corporations: Reforms spanning over 100 years

공익법인 정책 동향: 100년에 걸친 개혁

Date 날짜	Event 사건	Detail 상세
24-Dec-04	<p>Cabinet approval of the “Policy on Future Administrative Reform” 「향후 행정개혁 방침」 각의 결정</p>	<p>New Administrative Reform Outline. Concretization of the basic framework for reforming the Public Interest Corporation System. 신 행정개혁 대강. 공익법인 제도 개혁하여 기본 틀 구체화.</p>
1-Apr-05	<p>Relaxation of certification requirements for the Certified NPO Corporation System 인증된 비영리법인 제도 인증 요건 완화</p>	<p>FY2005 Tax Reform. 2005회계연도 세제 개정.</p>
1-Apr-06	<p>Significant relaxation of certification requirements for the Certified NPO Corporation System 인증된 비영리법인 제도 인증 요건 대폭 완화</p>	<p>FY2006 Tax Reform 2006회계연도 세제 개정</p>
26-May-06	<p>Enactment of three bills related to the reform of the Public Interest Corporation System 공익법인 제도 개혁 관련 3개 법안 제정</p>	
30-Apr-08	<p>Significant relaxation of certification requirements for Certified NPO Corporations 인증된 비영리법인 인증 요건 대폭 완화</p>	<p>FY2008 Tax Reform 2008회계연도 세제 개정</p>

Policy Trends on Nonprofit Corporations (cont. 2)

공익법인 정책 동향 (계속 2)

Date 날짜	Event 사건	Detail 상세
15-Jun-11	<p>Enactment of the Amended NPO Law (effective April 1 of the following year)</p> <p>개정 NPO법 제정 (다음 해 4월 1일 시행)</p>	<p>Centralization of administrative tasks related to NPO corporations under local governments; revisions to improve the system's usability and reliability; and revisions to the certification system (including the introduction of a provisional certification system), etc.</p> <p>비영리법인 관련 행정 사무를 지자체로 일원화, 제도 편의성·신뢰성 개선, 인증제도 개정(가인증 제도 도입 등)</p>
30-Jun-11	<p>Significant relaxation of certification requirements for Certified NPO Corporations</p> <p>인증 비영리법인 인증 요건 대폭 완화</p>	<p>2011 Tax Reform.</p> <p>2011년 세제 개정.</p>
1-Jun-16	<p>Enactment of the Amended NPO Law</p> <p>개정 NPO법 제정</p>	<p>Shortening of the public inspection period for certification application documents; change of the name "Provisionally Certified Specified Nonprofit Corporation" to "Special Case Certified Specified Nonprofit Corporation," etc.</p> <p>인증 신청 서류 공람 기간 단축, "가인증 지정비영리법인"을 "특례인증 지정비영리법인"으로 변경 등</p>
2-Dec-20	<p>Enactment of the Amended NPO Law</p> <p>개정 NPO법 제정</p>	<p>Shortening of the public inspection period for certification application documents; exclusion of some information from the scope of public disclosure; reduction of documents required to be submitted by certified NPO corporations, etc.</p> <p>인증 신청 서류 공람 기간 단축, 일부 정보를 공개 범위에서 제외, 인증 비영리법인 제출 서류 축소 등</p>

Policy Trends on PICs: Approval system (1896) to certification (2008)

공익법인 정책 동향: 허가제(1896)에서 인증제(2008)로

Article 34 of the Civil Code, since 1896

민법 제34조, 1896년부터

system requiring establishment approval
from the competent authority

주무관청의 설립 허가를 요하는 제도

— Incorporated Associations

— 사단법인

— Foundations

— 재단법인



Significant changes since 2008

2008년 이후 큰 변화가 생김

Local government designated
committee-based certification
on public interest

지자체 지정 위원회 기반 공익성 인증

General:

일반:

— Incorporated Associations

— 사단법인

— Foundations

— 재단법인

*Easier operation in disclosure and communication

*공시·소통 운영이 수월

Public Interest Corporations:

공익법인:

— Incorporated Associations

— 사단법인

— Foundations

— 재단법인

*Tax incentives for organizations and donors

*단체·기부자에 대한 세제 혜택

Policy Trends on PICs: Came into effect in 2025 to operate better

공익법인 정책 동향: 운영 개선 위해 2025년 시행

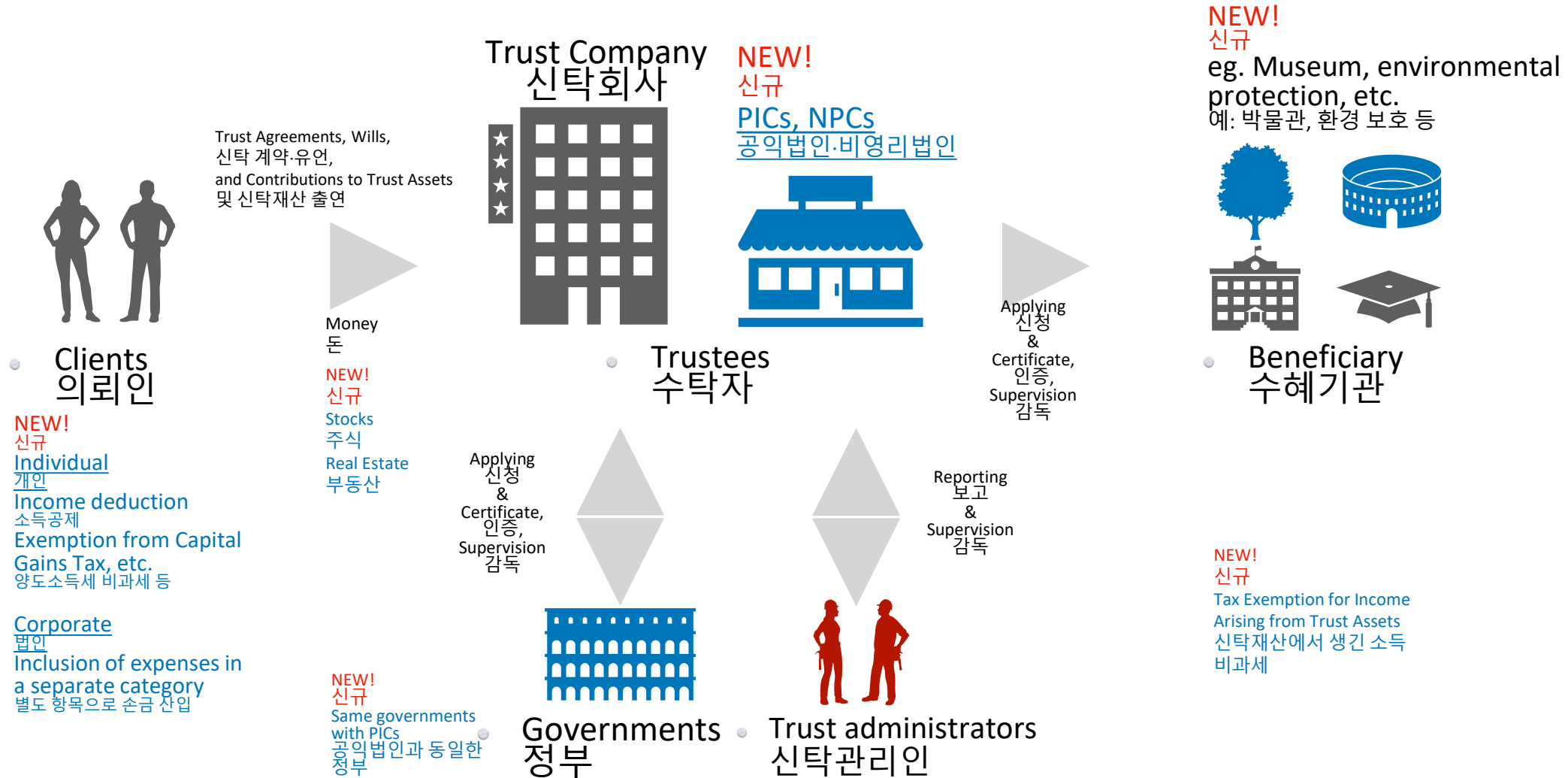
- ▶ **Aims:**
목적:
 - ▶ Based on the organization's management decisions, enable flexible responses to social issues
법인의 경영 판단에 따라 사회 문제에 유연하게 대응 가능
 - ▶ Effectively utilize funds from donations and other sources to expand public interest activities
기부금과 기타 자금을 효과적으로 활용해 공익활동 확대
 - ▶ Gaining public trust and support by improving transparency and the corporation's own governance
투명성과 법인의 자체 거버넌스 개선으로 공공의 신뢰·지지 확보

- ▶ **Ways:**
방법:
 - ▶ Revise the principle of balancing income and expenses to make it easier to use surpluses from public interest activities for future expansion
미래 성장을 위해 공익활동 잉여금을 쓰기 쉽게 하는 방향으로 수지 균형 원칙 개정
 - ▶ Revise regulations on idle assets to make it easier for corporations to secure the funds necessary to respond to unforeseen circumstances based on their actual circumstances (**flexibilizing and clarifying financial discipline**)
유휴 자산 규제를 개정해 예기치 못한 상황 대비 자금 확보를 용이하게 함(재무 규율 유연화·명확화)
 - ▶ Streamlining and expediting procedures for public interest certification, certification changes, and mergers
공익 인증·변경·합병 절차의 간소화·신속화
 - ▶ Enabling flexible and rapid reorganization of operations and structures by converting changes to operations that do not significantly affect public interest into a notification-based system (**simplifying and rationalizing administrative procedures**)
공익에 큰 영향이 없는 사업 변경을 신고제로 전환해 사업·조직의 유연·신속한 재편 가능하게 함(행정 절차 간소화·합리화)



Policy Trends on Public Trust: Widening possibilities of funding for NPOs

공익신탁 정책 동향: NPO대상 기부금 자원 가능성 확대





Policy Trends on Public Trust: came into effect this year, 2026

공익신탁 정책 동향: 올해(2026년) 시행

year 연도	1898-	1922-	1977-	2006-	2019-	2022-	2024-	2026-
public trust 공익신탁	The First Approval and Establishment of a Public Trust 최초의 공익신탁 허가·설립	The public interest trust system was established as part of the former Trust Act 공익신탁 제도가 구 신탁법의 일부로 마련됨 —> approval system administered by the competent authority →주무관청 허가제	The First Approval and Establishment of a Public Trust 최초의 공익신탁 허가·설립 —>International cooperation →국제 협력	Comprehensive Review of the Trust Act 신탁법 전면 재검토	A draft outline regarding the revision of the Public Interest Trust Act was submitted to the Legislative Council. 공익신탁법 개정 요강(안)이 법제심의회에 제출됨.	The Expert Panel on the Future of the Public Interest Corporation System discussed the direction of reforms. 공익법인 제도의 미래에 관한 전문가 회의에서 개정 방향 논의. —>Integration of the system with the public interest corporation framework →공익법인 체계와 제도 통합 —>Implementation of a unified system for authorization and supervision →인가·감독의 통합 운영	Enactment of the New Public Trust Act 신 공익신탁법 제정 —> Implementation of the Certification System by Administrative Agencies →행정기관 인증제 시행	effect 시행
public interest corp. 공익법인	Enactment —> approval system administered by the competent authority 제정 →주무관청 허가제			Enactment of the Three Public Interest Laws —> Toward a certification system administered by government agencies 공익 3법 제정 → 행정기관 인증제로		Legislative amendments 법 개정	-	Legislative amendments 법 개정

Policy Trends on Public Trust: came into effect this year, 2026

공익신탁 정책 동향: 올해(2026년) 시행

- ▶ Under the conventional law, “trusts for the purposes of worship, religion, charity, scholarship, the arts, and other public interests” are classified as public interest trusts, and the competent authority determines whether they serve a public interest (public benefit) when granting approval for their establishment.
종전 법에서는 “제사·종교·자선·학술·예술 및 기타 공익을 목적으로 하는 신탁”을 공익신탁으로 분류하고, 설립 허가 시 주무관청이 공익성 여부를 판단했다.
- ▶ Prior to the 2006 amendment to the Trust Act, regulations concerning public interest trusts were set forth in certain sections of the pre-amended Trust Act.
2006년 신탁법 개정 이전에는 공익신탁 규정이 구 신탁법 일부 조항에 규정되어 있었다.
 - ▶ The system was codified as the “Public Interest Trusts Act” to ensure consistency with the public interest corporation system.
공익법인 제도와의 정합성을 위해 「공익신탁법」으로 법제화되었다.
 - ▶ The transition period to the new public interest corporation system in November 2013, the Trust Law Subcommittee of the Legislative Council was reconvened.
신 공익법인 제도로의 이행기인 2013년 11월, 법제심의회 신탁법 분과회가 다시 소집되었다.
- ▶ In 2016, the “Public Interest Trust Act” was introduced for deliberation, enacted in May 2024, and came into effect on April 1, 2026.
2016년 「공익신탁법」이 심의에 부쳐져 2024년 5월 제정되었고, 2026년 4월 1일 시행되었다.

Current State of NPCs, PICs, others 비영리법인·공익법인 등의 현황

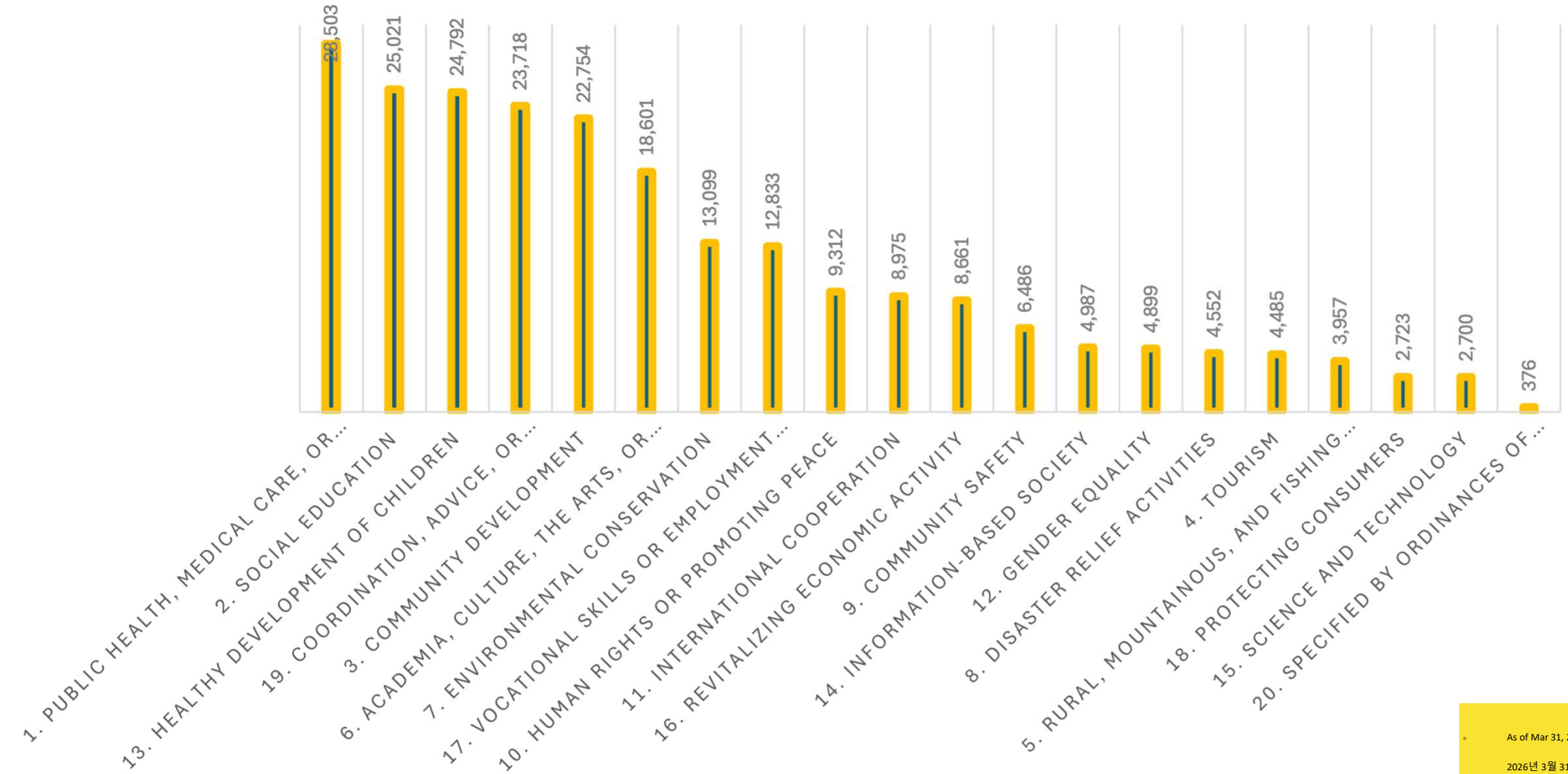
Legal status 법적 지위	Number 수	As of 기준일	Source 출처
Nonprofit Corporations 비영리법인	48,988	30-Apr-26	Cabinet Office NPO Website 내각부 NPO 웹사이트
(Certified Nonprofit Corporations) (인증 비영리법인)	(1,315)	11-Jun-26	Cabinet Office NPO Website 내각부 NPO 웹사이트
Public Interest Incorporated Associations 공익 사단법인	4,158	9-Apr-25	Public Interest Corporation Information 공익법인 정보 공개 시스템
Public Interest Foundations 공익 재단법인	5,626	9-Apr-25	Public Interest Corporation Information 공익법인 정보 공개 시스템
General Incorporated Associations 일반 사단법인	81,951	31-Mar-25	National Tax Agency Corporate Number Publication Site 국세청 법인번호 공표 사이트
General Foundations 일반 재단법인	7,805	31-Mar-25	National Tax Agency Corporate Number Publication Site 국세청 법인번호 공표 사이트
Social Welfare Corporations 사회복지법인	21,086	1-Apr-24	Welfare and Medical Services Agency 복지의료기구(WAM)
Total 합계	169,614		

Source: author updated using <https://goodgiving.jcne.or.jp/column/394/>

출처: 저자가 갱신

Current State of Civic-based Nonprofit Corporations

시민기반 비영리법인 현황



Current State of Nonprofit Corporations: Growth or Shrink?

비영리법인의 현황: 성장인가 위축인가?

- * More nonprofit and socially minded organizations are being established, but for many NPOs, administrative tasks such as preparing documents remain a significant challenge.
비영리 및 사회에 관심 많은 단체의 설립은 늘고 있으나, 많은 NPO에게 서류 작성 등 행정 업무는 여전히 큰 부담이다.
- * As a result, the number of civil society organizations with weak transparency practices, e.g., General Incorporated Associations, is increasing, and more nonprofit networks and communities are being formed, led by intermediary support organizations.
그 결과, 일반 사단법인처럼 투명성이 약한 시민사회 조직이 늘고 있으며, 중간지원조직을 중심으로 비영리 네트워크와 커뮤니티가 더 많이 형성되고 있다.
- * Although NPOs' advocacy power regarding institutional reform is weak, policy communications and proposals that leverage solidarity within the NPO sector are proving effective in some cases.
제도 개혁에 대한 NPO의 어드보커시 역량은 약하지만, NPO 부문의 연대에 영향을 준 정책 소통·제안이 일부 사례에서 효과를 보이고 있다.
- * Although numerous institutional reforms have been implemented, issues related to organizational governance and management remain, including the inability of NPOs to respond effectively and the insufficient dissemination of the information necessary to utilize these reforms.
수많은 제도 개정이 이뤄졌지만, NPO가 효과적으로 대응하지 못하고 이러한 개정을 활용하는 데 필요한 정보가 충분히 알려지지 않는 등 거버넌스·운영 과제가 남아 있다.



Yu ISHIDA: Short bio and current roles

- Professor, Department of Social Entrepreneurship, School of Human Welfare, Kwansei Gakuin University.
- He graduated from the School of Policy Studies at Kwansei Gakuin University and completed the Master's program at the Graduate School of Policy Studies there. He also completed the Graduate School of International Public Policy at Osaka University and holds a Ph.D. in International Public Policy.
- Prior to his current position, he served as a researcher at the Research and Survey Division of the Hyogo Earthquake Memorial 21st Century Research Institute (a public interest incorporated foundation), an associate professor at Akashi National College of Technology (part of the National Institute of Technology), and a professor in the Department of Regional Revitalization, School of Project Design, at Miyagi University.
- Currently, he is involved in the governance and management of various NPOs, serving as Representative Director of the Certified NPO Morino Dengonban Yururu; Director of the Certified NPO Japan NPO Center; Director of the General Incorporated Association Citizens' Seeds Comprehensive Research Institute; Chair of the Grant Review Committee for the Hyogo Community Foundation; and Grant Reviewer for the Certified NPO Shimin Fund Kobe, etc.
- Furthermore, he currently holds roles related to policies promoting civic activities in local government, including Chair of the Miyagi Prefecture Public Interest Certification Committee, Chair of the Nishiwaki City Community Development Promotion Council, Member of the Miyagi Prefecture Disaster Prevention Council, Chair of the Nishinomiya City Collaborative Project Proposal Review Committee, and Member of the Selection Committee for Organizations Allocating Funds from Dormant Deposits, etc.

