

# 글로벌 사회적경제 · 사회혁신 트렌드

장희수 정책연구원

2024년 7월 23일

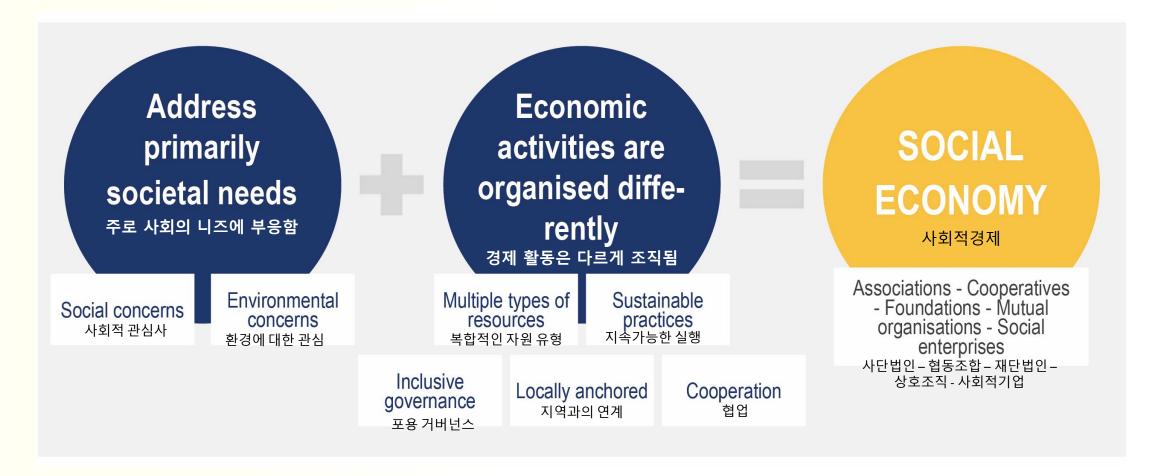
Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities (CFE)





### WHAT IS THE SOCIAL ECONOMY?

사회적경제란?



# Repair

 Addresses social needs that are often not covered by the market and complements public action

시장이 커버하지 않는 사회적 니즈를 다루고, 공공의 활동을 보완함.

# Transform

 Designs, experiments and implements innovative ways to organise economic activity

경제 활동을 조직할 혁신적인 방법을 설계하고, 실험하고 실행함.



### WHAT IS A SOCIAL ENTERPRISE?

사회적 기업이란?

### Social enterprises 사회적 기업은



- Have a societal mission 사회적 미션이 있음
- Do not maximise profits for the owners 주주 이윤을 극대화하지 않음
- **Reinvest profit** for the continued attainment of its societal goals. 사회적 목적을 지속적으로 달성하기 위해 이윤을 재투자함

- Address many different social needs 여러 가지 사회적 니즈를 다툼
- Operate across many sectors 여러 부문을 넘나들며 운영됨
- Can be recognised by law or operate as de facto social enterprises 기 법적인 인증을 받거나 사실상의 사회적 기업으로 운영됨

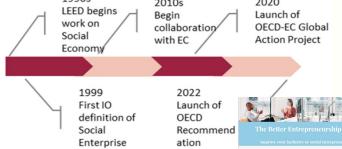




# OECD WORK ON THE SOCIAL ECONOMY, SOCIAL ENTREPRENEURSHIP AND SOCIAL INNOVATION

OECD는 사회적경제, 사회적 기업가정신 및 사회 혁신에 공을 들이고 있습니다





# Strong political momentum around the social economy: 사회적경제를 중심으로 한 강력한 정치적 모멘텀

- EU Action Plan
- ILO Resolution
- UN Resolution (expected) บN 결의안(예정)

Plan
OECD
Social & Solidarity
Economy Ecosystems

**WHY** 



Support OECD Member countries and interested non-Members seeking to address challenges and identify good practices related to the social economy and local economic development

사회적경제 및 로컬 경제 발전과 관련된 문제를 해결하고 모범 사례를 확인하고자 하는 OECD 회원국 및 관심 있는 비회원국을 지원합니다

**WHAT** 



OECD Recommendation on the Social and Solidarity Economy and Social Innovation 사회적 경제 연대 경제 사회 혁신에

사회적 경제, 연대 경제, 사회 혁신에 관한 OECD 권고



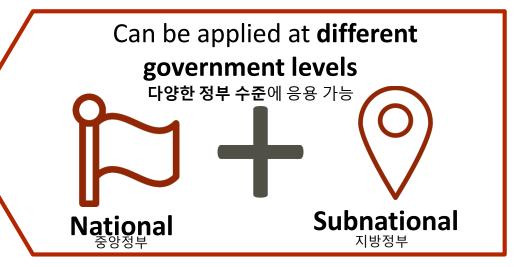
### BENEFITS OF THE RECOMMENDATION

추천 혜택

Provide an **international policy** framework on the social economy 사회적경제에 관한 국제 정책 프레임워크 제공







### Are based on:



- 20+ years of experience ਅultilateral collaboration



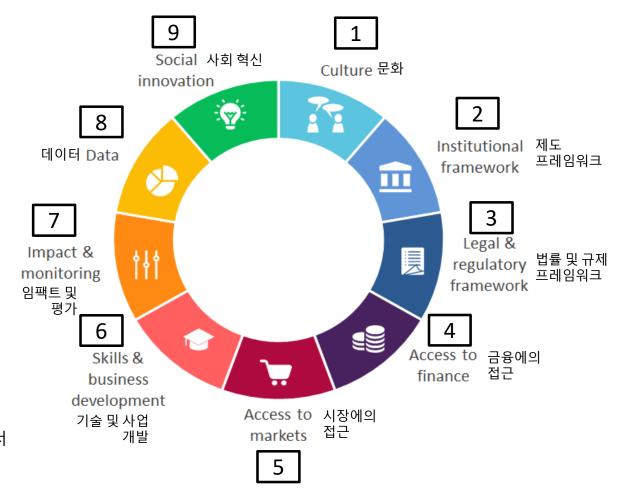


## 9 BUILDING BLOCKS

9 빌딩 블록

# 9 blocks built around 9 빌딩 블록은 다음을 중심으로 만들어짐

- The OECD's "ecosystem" approach that help to identify and address challenges that affect the social economy 사회적경제에 영향을 미치는 문제를 인식하고 해결하는 데 도움이 되는 OECD의 "생태계" 접근
- The OECD/EU Better
  Entrepreneurship Policy Tool, which
  is now being used to review social
  economy frameworks in all OECD
  Member countries, EU Member states,
  and beyond OECD/EU의 더 나은 기업가정신 정책 도구:
  현재 모든 OECD 회원국, EU 회원국 및 여타 국가에서
  사회적경제 프레임워크를 검토하는 데 사용되고





### **BUILDING BLOCKS 1-3**

빌딩 블록 1-3





# Foster a social economy culture

사회적경제 문화 조성

제고할지에 관한 지침을 제공함



# Create supportive institutional frameworks

아낌없이 돕는 제도 프레임워크 창출

- A field that cuts across
  economic & social sectors
  বিমা প্রবিশ্ব প্রধান প্রবিশ্ব প্রান্থ দিন্দ্র
- Give clarity on who does what across public agencies and levels of government and encourage actionoriented institutional frameworks

공공기관 및 정부 수준 전반에 걸쳐 누가 무엇을

할지 명확하게 설명하고 행동 중심의 제도 프레임워크를 장려함

# Design enabling legal and regulatory frameworks

법률 및 규제 프레임워크를 가능케 하는 설계

- Social economy organisations may differ but they often face the same challenges
  - 사회적경제 조직은 저마다 다르더라도 대개 같은 어려움에 직면함
- © Design legal frameworks that allow social economy organisations to effectively operate and make legal frameworks clear, simple and easy to use

사회적경제 조직을 효과적으로 운영하게끔 하는 법률 프레임워크를 설계하고, 이 프레임워크를 명확하고 단순하며 사용하기 쉽게 만듦.



### **BUILDING BLOCKS 4-6**

빌딩 블록 4-6





# Support access to finance

금융에의 접근 지원

- Barriers in accessing finance and lack of knowledge regarding risks and returns associated with investing in ab বিল্লা কৰিব লোভ কৰিব পাৰ্থ কৰিব পাৰ্থ কৰিব পাৰ্থ কৰিব পাৰ্থ কৰিব পাৰ্থ কৰিব পাৰ্থ চিন্দু কৰিব স্থাপ চিন্দু কৰিব স্থ
- © Develop access to finance, including financial intermediaries that have knowledge and expertise of the social economy প্রস্বাধানা মাধ্যমন্ত্রী প্রমাণ বিশ্ব মাধ্যমন্ত্রী মা

금융 중개 기관을 비롯한 금융에 대한 접근성 개발



# Enable access to public and private markets 공공 및 민간 시장에 대한 접근 실현

- Participation in public & private tenders is unclear বস এই মু মান্ত বস্তু এই ক্ষুণ্ডাই মুণ্ডাই মুণ্ডা
- Inclusion of social and/or environmental considerations to help the social economy access procurement markets

사회적경제가 조달 시장에 접근할 수 있도록 돕기 위한 사회적 및/또는 환경적 고려 사항 포함 Strengthen skills and business development support

- Lack necessary expertise and capacities, as well as access to support structures
  - 지원 구조에 대한 접근뿐만 아니라 필요한 전문성 및 역량도 부족
- Mobilise adequate resources to develop skills and business development support for the social economy

사회적경제를 위한 기술 및 사업 발전 지원을 개발하기

위해 적절한 자원을 동원



### **BUILDING BLOCKS 7-9**

빌딩 블록 7-9



### **Encourage impact** measurement and monitoring

- Need to measure, monitor and improve activity and impact, with usable metrics beyond short-term monetary value creation 단기적인 금전적 가치 창출을 넘어 사용할 수 있는 계산을 통해 활동과 임팩트를 측정·평가·개선해야함
- Encourage impact measurement and monitoring by disseminating successful practices and knowledge

성공적인 사례와 지식을 전파함으로써 임팩트 측정 및 평가를 장려함



# **Support the** production of data

데이터 생산 지원

- Lack of data production and collection to measure the scale, scope and progress 규모, 범위 및 진전을 측정하기 위한 데이터 생산 및 수집이 부족함
- Produce reliable data and evidence to support policy making and programmes 정책 결정 및 프로그램을 지원하기 위한 신뢰할 수 있는 데이터 및 증거를 만듦

### **Encourage social** innovation

사회 혁신 장려

- Social challenges bring together stakeholders with citizens to develop innovative solutions 사회적 도전은 혁신적인 솔루션을 개발하기 위해 이해관계자와 시민을 하나로 모음
- Promote social innovation including as a means to unleash the full potential of the social economy 사회적경제의 잠재력을 최대한 발휘하기 위한

수단으로 포함한 사회 혁신을 촉진함



# **OECD Country Fact Sheets: Understanding the social economy**

OECD 국가별 팩트 시트: 더 나은 데이터를 통한 사회적경제 이해



through better data



Snapshot of the social <sup>각국</sup> economy in countries

스냅샷



Available for 34 countries 34개국 자료 이용 가능



Combines quantitative 정량 및 정성 자료 겸비 and qualitative data

# What you can find on TTP WHENEMH country fact sheets:

확인할 수 있는 것

- Socio-economic indicators 사회경제 지표
- Definition(s) 정의
- Main figures ক্র ক্ম
- Legal frameworks धक्व म्याधभव
- Fiscal treatment **Modernt** And Mal
- Social impact measurement initiatives 사회적 임팩트 측정 이니셔티브



# Trends in entities: Legal forms of the social economy

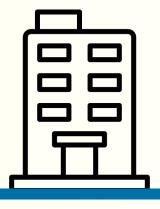
형태적 추세: 사회적경제의 법적 형태



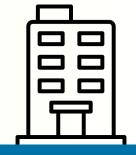
대부분의 나라에서 사회적경제 조직의 가장 일반적인 법적 형태는 사단법인이며, 고용에서 차지하는 비중 역시 가장 높음.

Associations are the most common legal form for social economy entities in most countries, also accounting for the highest share of employment.

Top legal forms by number of entities: 법인 수로 본 다수 법적 형태



Associations 사단법인



Co-operatives গুরুক্র



Foundations



They also account for the highest share of employees, respectively.

이것들은 고용에서 차지하는 비중도 각각 가장 높음.

Social economy entities are mostly MSMEs, employing often less than 10 employees. 사회적경제 조직은 대개 소기업이며 종업원 수 10명 미만인 경우가 일반적



# Social economy's share in total employment

사회적경제가 전체 고용에서 차지하는 비중

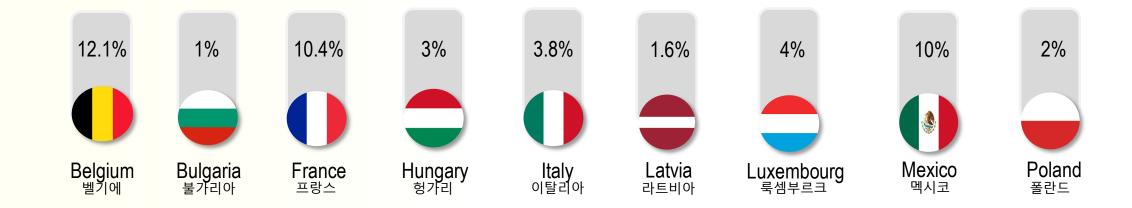


사회적경제가 전체 고용에서 차지하는 비중은 사회적경제의 범위에 따라 큰 차이를 보임.

The share of social economy employment in the total employment ranges across countries based on the scope of the social economy.

Share in total employment: 전체 고용에서 차지하는 비중

not comparable 비교 불가





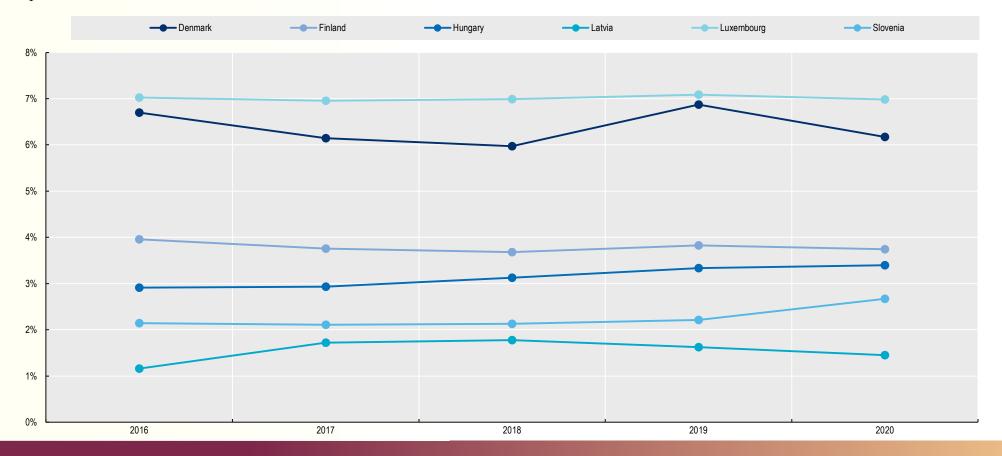
# Social economy's share in total employment

사회적경제가 전체 고용에서 차지하는 비중



사회적경제가 전체 고용에서 차지하는 비중은 COVID 기간을 포함하는 2016-2020년 사이 **안정적으로 유지**됨.

The share of social economy employment in total employment **remained stable**between 2016-2020, including during the COVID period.





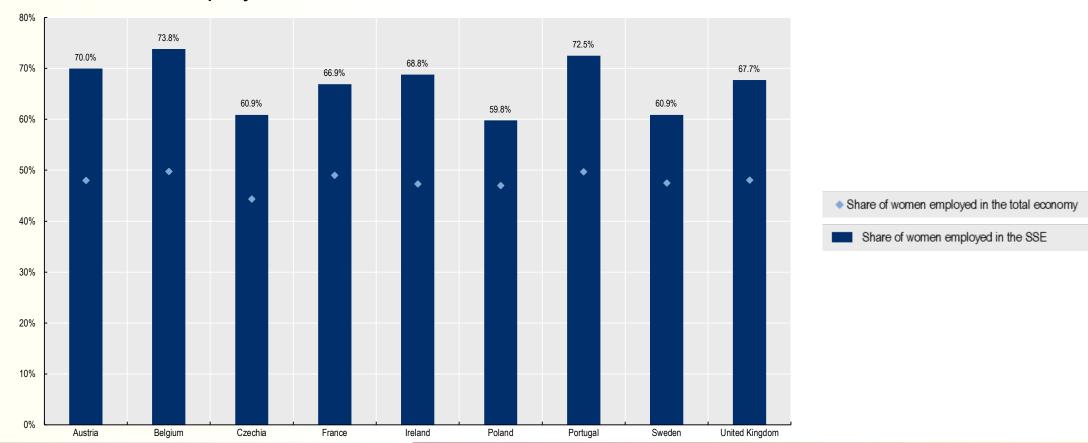
## Women's share in employment

고용에서 여성이 차지하는 비중



### Women's share in social economy employment is often higher than their

share in total employment. 사회적경제 고용에서 여성이 차지하는 비중은 전체 고용에서 여성이 차지하는 비중보다 대체로 높음.





# **Sectors of activity**

활동 부문



사회적경제 조직의 활동 영역은 다방면에 걸쳐 있지만, 대부분의 나라에서 가장 일반적인 활동 영역은 사회 서비스임.

Social economy entities operate **across many sectors**, while social services is the most common area of activity in many countries:

Top sectors by employment: 고용 규모 기준 상위 분야



**Social services** 

사회 서비스



Health

보건



**Education** 

교육



Culture, communication and recreation

문화, 커뮤니케이션, 휴양

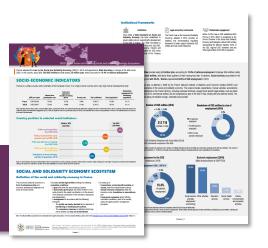


# What can policy do? Examples from countries

정책의 역할은? 각국의 사례

각국 사회적경제의 규모와 기여를 보다 명확하게 파악하려면 **데이터 가용성이 개선**되어야 함

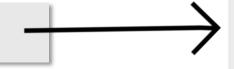
A clearer picture of the size and contribution of the social economy in countries requires **improved data availability**.





Formalising data collection efforts on the social economy 사회적경제에 관한 데이터 수집 노력 공식화

Satellite accounts, registries, atlases, surveys... 위성 계정, 등록, 지도책, 조사, ...





Participating international discussions to build a common understanding of the social economy 사회적경제에 관한 데이터 수집 노력 공식화



Recognising social economy entities through legal forms or statuses, labels and/or certifications can facilitate data collection মূল বিলোধ কুমু দুলু নুমুক

사회적경제 또는 비영리기관에 관한 위성 계정 Satellite accounts on social economy or non-profit institutions...

 e.g. Canada, Luxembourg, Mexico,
 Poland, Portugal 통계적 거리에 기반을 둔 사회적경제에 관한 지도책/연구

Atlases/studies on social economy based on a statistical perimeter

• e.g. Belgium, France, Quebec 사회적경제 조직 등록

৸য়ব্বন হ্ব ভ্ৰ Registries for social economy entities

 e.g. Bulgaria, Denmark, Greece, Latvia, Lithuania, Romania 조사(에스토니아), 조세 정보(핀란드) 등 기타

And others such as surveys (Estonia), tax information (Finland)...



# What are legal frameworks for the social and solidarity economy?

Legal frameworks refer to a broad set of legislation applied to the social and solidarity economy or specific components within it. They support policy implementation across levels of government through obligation and enforcement.



#### They include:

- Framework laws that recognise and promote the social and solidarity economy; regulate it, or both
- Specific laws apply to social and solidarity economy entities, namely associations, cooperatives, foundations, mutual societies and social enterprises

사회연대경제SSE에 대한 법률 프레임워크란?

법률 프레임워크는 사회연대경제 또는 그 안의 특정 요소에 적용되는 광범위한 법률을 말한다. 법률 프레임워크는 의무와 집행을 통해 정부 수준 전반에 걸쳐 정책 실행을 지원한다.

법률 프레임워크에 포함되는 것:

사회연대경제를 인증하고 촉진하는 기본법 ; 이를 또는 둘 다 규제

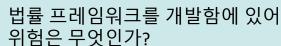
사회연대경제 주체, 즉 사단법인, 협동조합, 재단법인, 상호집단 및 사회적기업에 적용되는 개별법

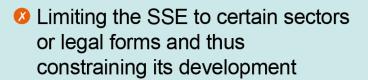


# Why do legal frameworks matter? প্র গ্রন্থ ভ্রন্থ প্রভাগন ক্রিন্থ স্থা প্রভাগন ক্রিন্থ প্রতিষ্ঠান ক্রেন্থ প্রতিষ্ঠান ক্রিন্থ প

- Raise visibility 가시성을 높임
- Facilitate access to markets and access to finance 시장에 대한 접근 및 금융에 대한 접근을 촉진함
- Establish a legal basis for complimentary policy measures and targeted public schemes 보완적 정책 수단 및 목표로 삼는 공적 제도에 대한 법적 근거 마련
- Develop co-operation between government agencies and ministries to better co-ordinate policies 정부기관과 부처간의

정책을 보다 잘 조율할 수 있도록 함 What are the pitfalls in developing legal frameworks?





Poor design and implementation without stakeholder consultation

Delay to see results due to the complex and time-intensive process

Lack of formal mechanisms to evaluate their performance and adapt to evolving needs 사회연대경제를 특정 부문 또는 법적 형태로 제한함으로써 발전을 가로막음

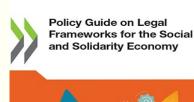
미흡한 설계 및 이해관계자의 상의 없는 실행

복잡하고 시간이 많이 소요되는 절차로 인해 결과 확인이 지연됨

성과를 평가하고 진화하는 니즈를 수용할 공식적인 메커니즘의 부족









# Diverse approaches to legal frameworks for the SSE

사회연대경제의 법적 체계에 대한 다양한 접근

#### **Specific laws**

- Provide clear definition for each SSE entity
- Provide legal recognition and visibility to specific entities
- May contribute to legal fragmentation and inconsistency accross the SSE
- Do not recognise SSE as a unified phenomenon

#### 개별법

- + 각 사회연대경제 조직체에 대한 명확한 정의를 제공함.
- + 특정 조직체에 대한 법적 인증과 가시성을 제공함.
- 특정 조직체에 대한 법적 인증과 가시성을 제공함.
- 특정 조직체에 대한 법적 인증과 가시성을 제공함.





- 법률적 접근과 실체적 접근의 단점을 모두 가질 우려가 있음

#### **Framework laws**

- Recognise and define the SSE as a unified field
- Provide recognition and visibility for the SSE as a whole

#### STATUTORY APPROACH

(Specific legal entities that comprise the SSE)

 May exclude entities that uphold values of the SSE

#### SUBSTANTIAL APPROACH

(set of principles that describe the SSE)

 May create uncertainty on which entities are in SSE

#### **HYBRID APPROACH**

(specific legal entities of the SSE & set principles that identify the SSE)

 Could potentially combine disadvantages of both the statutory and substantial approach



# Legal frameworks across levels of government

정부 수준별 법적 체계

### National level 중앙 정부 수준



- 7 countries adopted national framework laws յուժը գործը ուժեն առանահետ ուժեն ուժեն առանահետ ուժեն ուժեն առանահետ ուժեն ուժեն առանահետ ուժեն ուժեն առանահետ ուժեն առանա ուժեն առանանակ ուժեն առանա ուժեն առանական առանա հետ ուժեն առանա ուժեն առանանա ուժեն առանա ուժեն առանա ուժեն առանա ուժեն առանա
- 30 countries adopted almost 100 national specific laws 30개국은 국가 수준의, 거의 100개의 개별법을 채택했음.
- Acceleration of national-level laws among target countries in recent years মন্দ্রিক ক্রেক্স্ট্রন্থ বিশ্ব ক্রেক্স্ট্রন্থ বার্দ্ধ স্থার বিশ্ব ক্রেক্স্ট্রন্থ বিশ্ব ক্রেক্স্ট্রেক্স্ট্রন্থ বিশ্ব ক্রেক্স্ট্রন্থ বিশ্ব ক্রেক্স্ট্রন্থ বিশ্ব ক্রে

### Subnational level 지방 정부 수준



- In Korea, cities such as Seoul have pioneered new approaches to regulating the SSE, particularly social enterprises

한국에서는 서울과 같은 도시들에서 사회연대경제, 특히 사회적기업을 규제하기 위한 새로운 접근 방식을 개척했음.



How can policy makers develop legal frameworks for the SSE?

사회연대경제의 법률 프레임워크를 정책 입안자는 어떻게 만들 수 있을까?





# The three C's for successful legal frameworks

성공적인 법적 체계를 만드는 세 개의 C



**Successful legal frameworks** can
potentially benefit the
SSE by:



성공적인 법적 프레임워크는 다음과 같이 함으로써 사회연대경제에 잠재적인 혜택을 가져다 줄 수 있습니다: •Defining the SSE and SSE entities

사회연대경제 및 사회연대경제 조직체 정의하기

•Raising the profile of SSE entities vis-à-vis funders and authorities মনমান্তম চাবি বিশ্ব বিশ্



# What other policy instruments complement legal frameworks?

법률 프레임워크를 보완하는 다른 정책 수단은?





# How to make the most out of legal frameworks

법률 프레임워크를 최대한 활용하는 방법





- Growing movement for greater uptake of social innovation across different sectors and different levels of government 다양한 부문과 다양한 정부 수준에 걸쳐 사회혁신을 더 많이 수용하려는 움직임 증가
- Increased funding for strategies and approaches employing social innovation \*\*\* \$\frac{1}{2} \text{Toler Part of Par
- Greater emphasis on inclusivity, self-sustainability, cross-sector collaborations, and scaling up ম৪৪৪, ম্যা-মাৰ্ক্স দুল ট ল্লাল্ড মুন্দ্রকাণা বিশ্ব ন্যা করম্ভ দ্য



# **Defining social innovation...**

사회 혁신의 정의...





StanfordSOCIAL INNOVATION Review

사회적 니즈를 충족하고, 사회적 관계를 형성하며 새로운 협업을 형성하는 새로운 아이디어

"New ideas that meet social needs, create social relationships, and form new collaborations"

해결하는 제품, 서비스 또는 모델이 이에 해당할 수 있음

충족되지 않은 니즈를 "Can be <u>products</u>, <u>services</u>, <u>or</u> models addressing unmet **needs** more effectively"

"Creating and implementing new solutions that entail conceptual, process, product, or organizational changes, with the ultimate goal of enhancing the welfare and well-being of individuals and communities"

개인과 지역사회의 복지와 안녕을 증진하는 것을 궁극적인 목표로 삼아 개념, 과정, 제품 또는 조직의 변화를 수반하는 새로운 해법을 개발하고 구현하는 것

"The process of inventing, securing support for, and implementing novel solutions to social needs and problems"

사회적 니즈와 문제에 대한 새로운 해결책을 발명하고, 지원을 확보하며, 실행하는 과정

"Dissolving boundaries and brokering a dialogue between the public, private, and nonprofit sectors"

공공, 민간, 비영리 부문 간의 경계 해소 및 대화 중개

DEFINE SOCIAL



# Two cases to consider at the international/intergovernmental

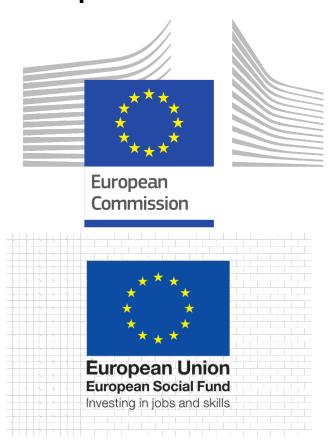
**은V은** 국가 간 · 정부 간 수준에서 고려해야 할 두 가지 사례

Civil Society and Social ব্যাসমূল কর্ম বিশ্ব বিদ্যালয় বিশ্ব বিশ্





### European Social Fund 유럽사회기금







One of the EU's Structural and Investment Funds for **cohesion**, **economic growth**, and social progress within Europe 유럽 내 결속, 경제 성장 및 사회진보를 위한 EU의 구조 및 투자기금 중 하나



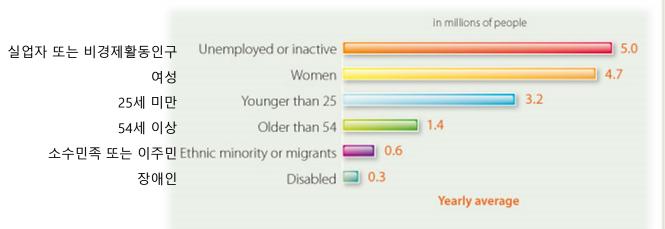
Amounts to around 10% of the EU's total budget, with **EUR 88 billion** for the current programming cycle EU 전체 예산의 약 10%에 해당하며, 현 프로그램 주기의 자금은 880억 유로



Funding managed, implemented, and distributed by each member state's managing authorities 각 회원국의 관리 당국이 관리, 시행 및 분배하는 자금

#### Target beneficiary groups

타겟 수혜 집단



#### Total number of projects 프로젝트 수 TOP 5

#### 1. Germany (35 – 11.6%)

2. Italy (22 - 7.3%)

3. Belgium (17 - 5.6%)

4. Lithuania (17 – 5.6%)

5. Spain (17 – 5.6%)

#### **BOTTOM 5**

1. Croatia (3)

2. Cyprus (3)

3. France (3)

4. Malta (3)

5. Estonia (1)

Total funding 기금 총액

#### **TOP 5**

- 1. Italy (€691m 31.5%)
- 2. Hungary (€197m 9%)
- 3. Greece (€174m 7.9%)
- 4. Bulgaria (€172m 7.8%)
- 5. Slovakia (€136m 6.2%)

#### **BOTTOM 5**

- 1. Czechia (€3m)
- 2. Luxembourg (€1m)
- 3. Croatia (€520k)
- 4. France (€392k)
- Estonia (€280k)



### Historical evolution of the ESF vis-à-vis social innovation

사회 혁신과 관련한 유럽사회기금의 역사적 전개

- 실업 퇴치, 사회적 포용/결속력 강화, 지역 간 격차 해소 등으로 범위

Expanded scope to include combating unemployment, enhancing social inclusion/cohesion, and addressing regional disparities

Adapted to new challenges such as digitalization, globalization, climate change, and demographic shifts

2010s-2020s

Increased emphasis on youth employment and training, social entrepreneurship, and entrepreneurship more broadly

- 디지털화, 세계화, 기후 변화 및 인구 변화와 같은 새로운

청년 고용 및 훈련, 사회적 기업가 정신 및 기업가 정신 확산을 보다 강조

Expansion & adaptation 확장과 조정 1980s-1990s

1950s-1970s

*Origins & establishment* 기원 및 설립

Established in 1957 under the - 1957년 로마 조약으로 ● Treaty of Rome, which laid the foundations for the European **Economic Community** 

> Initial primary focus on labor mobility and vocational training to facilitate **economic** integration

2000s-2010s

Post-2000 reforms Post-2000 개혁

Aligned more closely with the EU's renewed strategic goals under the Lisbon Strategy, which emphasized inclusive growth, innovation, and sustainability

Funding priorities shifted towards skills development, lifelong learning, and social integration

- 포용적 성장, 혁신, 지속가능성을 강조한 리스본 전략에 따른 EU의 새로운 전략 목표와 더욱 긴밀히 부응 - 자금 우선순위가 기술 개발, 평생 학습 및 사회 통합으로 전환됨

**FUTURE OUTLOOK** What's next?

Recent developments 근래의 발전

설립되어 유럽 경제

촉진하기 위한 노동

주로 초점을 맞춤

공동체의 기초를 다짐

- 초기에는 경제 통합을

이동성 및 직업 훈련에



# POTENTIAL IMPLICATIONS FOR KOREA TO CONSIDER 한국이 고려할 잠재적 함의

What is the role of the government, private sector, investment community, and philanthropy? 정부, 민간, 투자 공동체, 비영리의 역할은 무엇인가?

Enterprise 사회적 기업

Society

시민사회

Toward a common goal for maximum impact... 임팩트 극대화를 위한 공동의 목표를 향해...

Social

Economy

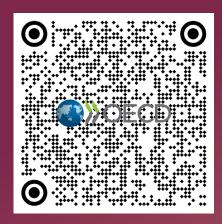
사회적경제





Embedding and internalising social innovation within the economy and society 경제 및 사회 내 사회 혁신 체화 및 내부화

# THANK YOU



For more information about the OECD's work on social economy and innovation



To access the OECD's 2022 Council Recommendation on the Social and Solidarity Economy and Social Innovation



Heesu Jang – Policy Analyst, Social Economy and Innovation Heesu.JANG@oecd.org

Twitter: @OECD\_local

LinkedIn: www.linkedin.com/company/oecd-local

Website: www.oecd.org/cfe

